

ДО

Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
49-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

1246/21

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 71, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме проект на Закон за изменение на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него, съгласно методологията, приложена към ПОДНС.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване по установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Ангел Ангелов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

Закон за изменение на Закона
за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на
действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна

§ 1. В чл. 1, т. 1 думите „и дерогациите по чл. 3м, параграфи 5 и 7“ се заменят с „по чл. 3м“.

§ 2. Член 2 се отменя.

§ 3. Член 2а се отменя.

§ 4. Глава втора с чл. 3, 4 и 5 се отменя.

§ 5. Чл. 6 думите „и дерогациите по чл. 3м, параграфи 5 и 7“ се заменят с „по чл. 3м“

§ 6. В чл. 7 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 1 думите „и дерогациите по член 3м, параграфи 5 и 7“ се заменят с „по чл. 3м“.

2. В ал. 2 „и дерогациите по член 3м, параграфи 5 и 7“ се заменят с „по чл. 3м“.

§ 7. Член 8 се изменя така:

„Чл. 8. (1) Лице, което наруши забраните по чл. 3м от Регламент (ЕС) № 833/2014 се наказва с имуществена санкция в размер от 10 000 000 до 20 000 000 лева.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 имуществената санкция е в размер от 20 000 000 до 50 000 000 лв.

§ 8. Член 9 се отменя.

§ 9. В чл. 10 след думата „данни“ се добавя „свързани със забраната по чл. 3м от Регламент (ЕС) № 833/2014“.

§ 10. В Закона за изменение и допълнение на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ДВ, бр. 86 от 13.10.2023 г.) § 7 от преходните и заключителните разпоредби се отменя.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

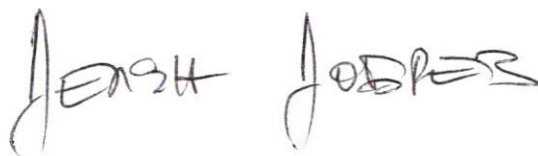
§ 11. (1) В тридневен срок от обнародването на този закон в „Държавен вестник“ Министерският съвет отменя дерогацията по чл. 3м, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 833/2014.

(2) От отмяната на дерогацията по ал. 1 „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД изцяло преработва петрол с неруски произход.

(3) Агенция „Митници“ следи за изпълнение на задължението по ал. 2.

§ 12. Законът влиза в сила в тридневен срок от деня на обнародването му в „Държавен вестник“, с изключение на § 11, който влиза в сила от деня на обнародването на закона.

ВНОСИТЕЛИ:



МОТИВИ

Във връзка с прилагането на Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, приет от Народното събрание на 13.01.2023 г., се установи, че изключването от европейското петролно ембарго не е понижило значително цените на горивата в страната, както твърдяха неговите поддръжници, нито е довело до по-високи приходи от корпоративен данък. Министерски съвет не е предприел никакви мерки за гарантиране на интересите на държавата и българските граждани.

С изменението на Закона, обн. в ДВ, бр. 86 от 13.10.2023 г., се запазва действието на дерогацията до 1 октомври 2024 г. До тази дата „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД има право да продължи да преработва петрол с руски произход, като се прилага намаляващо процентно съотношение на преработвания руски спрямо петрола с неруски произход.

Запазването на действието на дерогацията от забраната не е необходимо. Рафинерията „Нефтохим“, която е собственост на Лукойл, може да работи нормално и без обработка на руски петрол (<https://csd.bg/publications/publication/can-bulgaria-survive-without-russian-oil/>).

България може да получава доставки на суров петрол и други суровини от неруски източници, а може да получава и рафинирани продукти, ако те са необходими.

Доставките на гориво за украинската армия са намалели в сравнение с началото на войната, а печалбите са пренасочени, за да продължат да поддържат военните усилия на Кремъл.

Финансовите и политическите интереси, обслужвани от тази дерогация, не са интересите на българските потребители, а по-скоро са интересите на Лукойл и Кремъл. За всеки барел, обработен в Нефтохим, Лукойл удвоява нетната си печалбата от произведения в Русия петрол, в сравнение с обикновения износ на Уралс, което се изразява в значителна пряка финансова помощ за руското правителство и за Лукойл. България отдавна е една от най-уязвимите страни в Европа по отношение на руското икономическо и политическо влияние. Руският контрол върху българския пазар на петрол и горива е спомогнал за утвърждаването на мрежи на

влияние в българската политика и икономика, които се намесват в стратегически за страната решения.

Тези злонамерени практики никога няма да бъдат решени без диверсификация на доставките на суров петрол и стриктно прилагане на правилата за достъп до отворена инфраструктура.

Първата стъпка беше прекратяването на концесионния договор с Лукойл за експлоатацията на петролния терминал Росенец, с което ще се гарантира, че терминалът не се използва за избягване на санкции чрез контрабанда на петрол и правилно се отчитат приходите от ДДС и акцизи, които са от съществено значение за фискалната сигурност.

Прекратяването на дерогацията от петролното ембарго изцяло и веднага ще бъде втората стъпка в лишаването на Лукойл, а оттам и на Кремъл, от допълнителните печалби за финансиране на военните му усилия в Украйна.

В допълнение, на 09.11.2023 г. „Политико“ публикува информация, че рафинерията на Лукойл в гр. Бургас **заобикаля забраната на Европейския съюз** за търговия в страни членки с продукти, произведени от руски петрол. Това става като произвежда горива и масла от евтината руска суровина, изнася ги уж за страни извън Европейския съюз, а след това претоварва нефтопродуктите от кораб на кораб в открито море или на международни пристанища, след което горивата влизат в Европейската общност и стигат дори до САЩ. Така българското предприятие става част от схема за финансиране на войната на Русия в Украйна. Според оценките на анализаторите бизнес операциите на Лукойл в България осигуряват около 4% от общите приходи в руския петролен бюджет през 2023 г., както и около 3 млрд. долара печалба за Лукойл от началото на руската инвазия, формирана от отстъпката от около 20 долара за барел от сорта Уралс.

Само през първите девет месеца на 2023 г. бургаската рафинерия е преработила 4.5 млн. тона руски суров петрол (95% от използвания в предприятието). Това е осигурило в хазната на Кремъл близо 1 млрд. евро като преки данъци – сума достатъчна за управлението на наемническата група "Вагнер" за година.

Рафинерията не само е увеличила влиянието си на българския пазар и вече държи 90% от него, но и ударно изнася нефтопродукти, включително за Турция, Египет и Обединените арабски емирства (за възможно трансгранично прехвърляне към ЕС).

При този политически контекст няма икономически или дори технически причини България да запази дерогацията от петролното ембарго на ЕС, което възпрепятства процеса на стратегическо отделяне от Русия в енергийния сектор.

ВНОСИТЕЛИ:

ДЕРНАК ДЪБРЕВ

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Основания на законодателната инициатива

Синхронизиране с европейското законодателство. С дерогацията България дефакто заобикаля европейските санкции срещу Руската федерация. Целта на санкциите е да ограничат приходите на Руската държава от нефт, а оттам и възможността да водят военни действия. Санкциите постигнаха моментален ефект и цената на руския петрол се срина. С издействаната дерогация от правителството на Кирил Петков рафинерията на Лукойл в гр. Бургас преработва евтин руски петрол и продава горивата на високи цени, като по този начин навакхва загубените приходи от цената на руския петрол „Уралс“.

Заинтересовани групи

Всички български граждани и българската държава като член на Европейския съюз във връзка с политиката на ЕС за налагане на икономически санкции срещу Руската федерация след началото на агресията срещу Украйна на 24.02.2023 г.

Всички потребители на горива в страната.

Анализ на разходи и приходи

С получената дерогация се нарушава и конкурентоспособността в региона, тъй като страните съседни на България не преработват руски петрол и прозвежданите горива са с по-висока себестойност. Но въпреки това, не се очаква покачване на цените на горивата, тъй като Лукойл продава горивата на цени спрямо цените в региона около България.

Административна тежест и структурни промени

Не се предвиждат структурни промени и административна тежест.

Въздействие върху нормативната база

В резултат от приемането на законодателната инициатива няма да възникне необходимост от промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛИ:

